

# Лекарство от кредитомании

**В ближайшие два года правительству Тверской области придется сократить расходы на 10 млрд рублей**

К 1 января 2017 года расходная статья бюджета Тверской области должна сократиться примерно на 10 млрд рублей. Об этом на заседании Законодательного Собрания Тверской области сообщила региональный министр финансов Ирина Северина. Необходимость сокращения расходов вызвана вступлением области в программу замещения коммерческих кредитов государственными займами.

Напомним, что 9 апреля 2014 года президент России провел совещание с полномочными представителями в федеральных округах, на котором, в частности, обсудил вопрос о сбалансированности бюджетов субъектов. В связи с тем, что после принятия майских указов регионы принялись их выполнять не за счет привлечения инвестиций и администрирования собственных расходов, а за счет привлечения кредитов, долги регионов перед коммерческими банками значительно возросли. Для примера: если на 1 января 2012 года объем госдолга Тверской области составлял 17 млрд 794 млн рублей (данные Минфина России), то к концу 2014 года он увеличился до 28 млрд 235 млн рублей (прогноз минфина Тверской области).

Беспокойство Минфина РФ вызывают не столько размеры долговых обязательств, сколько процент закредитованности региональных бюджетов. В Тверской области уровень долговых обязательств составляет порядка 73,4% от нало-



говых и неналоговых доходов региона. При доходах в 33 млрд 523 млн рублей госдолг области на 1 января 2014 года равнялся 26 млрд 48 млн рублей, из которых 24 млрд 600 млн рублей — коммерческие кредиты.

Минфин России разработал механизм, при котором кредиты банков, выдаваемые под 6-8% годовых, заменяются государственными займами под ставку 0,1%. Таким образом, ведомство планирует сбалансировать региональные бюджеты. Тверская область, согласно протоколу заседания трехсторонней комиссии по межбюджетным отношениям, может рассчитывать на замещения чуть более 6 млрд рублей долгов. Однако чтобы получить средства, необходимо выполнить ряд условий, которые министр финансов Тверской области назвала кабальными.

Соглашение с Минфином России может быть подписано уже в октябре. Главных условий предоставления средств на замещения несколько. Во-первых, это отказ от финансирования обязательств, не относящихся к полномочиям региона. В результате область не сможет не только перечислять ветеранам Крыма 1,5 млн рублей (как это было сделано в мае 2014 года), но и, например, закупать средства видеонаблюдения для ГИБДД (только в 2014 году они принесли в бюджет области более 500 млн рублей).

Во-вторых, и это главное, к 1 января 2017 году дефицит не должен превышать 10%, а объем госдолга областного бюджета — не более 50% по отношению к налоговым и неналоговым доходам Тверской области. По самым оптимистичным прогнозам, доход областного бюджета в 2017 году соста-

вит 44 млрд 963 млн рублей. Вряд ли этот показатель будет превышен, поскольку вырасти доходы могут либо за счет привлечения инвесторов, либо введения новых налогов. По словам Ирины Севериной, уже сейчас известно, что в бюджете 2015 года не будет предусмотрено средств на помощь инвесторам, а существующие управленческие решения по развитию инвестиционной среды не впечатляют. Например, практики Тверской области не попали в сборник тезисов «70 практик регионального управления», посвященный работе с инвесторами и опубликованный Минэкономразвития России. Что касается новых налогов, то правительство России недавно отказалось и от идеи введения налога с продаж, и от повышения НДС.

Поэтому, чтобы соответствовать требованиям

Минфина России (в противном случае деньги придется вернуть), Тверской области придется экономить. Общероссийский народный фронт уже предложил региону сократить расходы на предметах роскоши, в частности на аренде автомобилей для членов правительства, на которую за три года потратили 242 млн рублей. Недавно ОНФ и вовсе рекомендовал всем желающим искать подобные закупки для нужд правительства Тверской области — по мнению активистов. Отмена таких конкурсов помогла бы региону выбраться из долговой ямы.

В требованиях Минфина прописаны обязательства региона соблюдать нормы по формированию зарплат чиновников, но, исходя из объема необходимой экономики, региону придется задуматься о замораживании или даже сокращении зарп-

латной ведомости аппарата. Снизить расходы придется и на освещение деятельности исполнительной власти в СМИ. На эти две цели только в первом полугодии был израсходован почти 1 млрд рублей. Экономия примерно в 300-400 млн рублей в год даст и сокращение в связи с замещением расходов на обслуживание госдолга. Однако всех этих мер явно недостаточно, чтобы сократить расходы до необходимого уровня.

Стоит отметить, что кредиты регионом берутся на обеспечение обязательств, которые невозможно выполнить за счет собственных доходов, например, на повышение зарплат бюджетным работникам, прописанное в майских указах президента. Так как количество привлеченных средств придется сократить, ограничения, по всей видимости, коснутся и роста зарплат бюджетников.

Несмотря на серьезные ограничения, регион вряд ли сможет отказаться от участия в программе, которая обсуждалась на самом верху и по которой Тверская область получает самый внушительный объем средств. Таким образом, субъекту придется отказаться от практики наращивания кредитов, пусть они и шла в основном на повышение зарплат работникам бюджетной сферы. Скорее всего, региональному правительству придется отказаться и от других примеров некачественного расходования средств — бюджет Тверской области 2015 года будет утверждаться теперь только после положительного заключения из Минфина России, и, учитывая внимание к региональным финансам, получить его будет довольно сложно.

**Ольга Поспелова**

## Сборная Россия

**Окончание. Начало на стр. 1**

Отдельный вопрос — экономический эффект таких сборов. Например, в случае с налогом с продаж, по подсчетам экспертов Высшей школы экономики, бюджет от увеличения фискальной нагрузки получил бы в 2015 году дополнительные 215 млрд рублей. Но при этом, по оценкам ВШЭ, темпы экономического роста сократятся на 0,2 процентных пункта, инфляция прибавит не менее 0,5 процентных пункта, а реальные доходы населения снизятся на 0,8 п.п. Единствен-

ный, по мнению экспертов ВШЭ, кто останется в выигрыше от введения НДС, — недобросовестные участники рынка, уходящие от налогообложения.

Велика вероятность, что после введения дополнительных сборов в выигрыше опять же останутся те, кто и «недополнительные» сборы платил не особенно аккуратно. Какие, например, сборы будут платить владельцы такси, если часть из них не соблюдает требования закона, регулирующего их деятельность? Или фискальную нагрузку примут на себя торговые

точки, которые умудряются торговать алкоголем по ночам (и это самое «невинное» из их правонарушений)? Словом, идея о новых сборах кажется пока очень и очень неоднозначной.

Как бы то ни было, дополнительные сборы — это пока лишь идея. Месяц назад и налог с продаж воспринимался как дело решенное. Тем временем на фоне резонансных инициатив российского правительства как-то позабылись налоговые новшества, которые уже имеют статус закона и вступают в силу с 2015 года. Речь идет, в частности, о налоге на иму-

щество организаций — в отношении «отдельных объектов» (терминология Налогового кодекса) он будет исчисляться исходя из кадастровой стоимости. К таким «отдельным объектам» относятся: административно-деловые центры и торговые центры, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания, офисные помещения, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций. И хотя в общей массе рост налоговой нагрузки на бизнес ожидается незначительный, в

отдельных случаях эксперты прогнозируют рост налога даже в 2,5-3 раза.

За имущество, скорее всего, придется расплачиваться не только юристам. Налог на недвижимость, рассчитываемый из кадастровой стоимости, уже не первый год остается одной из главных «страшилок» для граждан. Возвращаясь к форуму в Сочи: на одной из площадок мероприятия министр финансов РФ Антон Силуанов заявил, что земельный и имущественный налоги пока объединяться не будут. Однако добавил: «Мы договорились, что со

следующего года будем исходить из совершенствования налога на имущество для физических лиц — облагать не инвентаризационную стоимость, а кадастровую» (цитата агентства «Интерфакс» <http://www.interfax.ru/realty/realtyinf.asp?id=397943&sec=1461>). Напомним, что Тверская область завершила кадастровую оценку объектов капитального строительства одной из первых. А значит, именно наш регион может стать «пионером» в плане увеличения налоговой нагрузки на население.

**Елена ЛАЗУТКИНА**