



## Управа на управляющих

Тверские УК готовятся к лицензированию. Но еще в 2012 году оно рассматривалось в качестве одного из вариантов наведения порядка в работе ЖКХ

Лицензированию отдавали предпочтение члены рабочей группы по проблемам ЖКХ при правительстве РФ. В то же время депутаты Госдумы настаивали на саморегулировании.

Ни для кого не секрет — в жилищно-коммунальном хозяйстве имеются многочисленные злоупотребления, недобросовестная конкуренция и падение качества предоставляемых услуг. Например, в прошлом году следователи из УМВД России по Тверской области возбудили уголовное дело в отношении бывшего директора ООО «УК Московского района». Его обвиняли в воровстве денежных средств на сумму более 20 млн рублей. 10 млн были присвоены и растрачены руководителем одной из УК также областной столицы. В Ржеве директор управляющей компании нанес жильцам ущерб в 4 млн рублей, заплатив за фактически невыполненную работу.

Ведение саморегулирования в сфере ЖКХ позволило бы переломить негативную ситуацию в лучшую сторону. На волне предполагавшегося создания СРО тверские УК даже сформировали такую организацию добровольно и начали платить членские взносы. Но теперь вопрос стоит только о лицензировании. Однако, в конце концов, возобладали мнение рабочей группы по проблемам ЖКХ при правительстве. Глава Минстроя Михаил Мень выразил мнение, что в настоящее время лицензирование в этой сфере будет работать лучше, чем саморегулирование. «Со временем, конечно, нужно будет двигаться в сторону СРО как более демократичного механизма», — считает министр.

Участники рынка инициативу встретили спокойно. Вот как прокомментировала ее председатель УК «Застава» Елена Предэ: «Компаниям, которые давно работают на рынке, чувствуют там себя уверенно и зарекомендовали себя у жильцов с хорошей стороны, нечего опасаться введения лицензирования, ведь у них уже имеются штаты, оборудование, необходимое для получения лицензии. Пусть беспокоятся те компании, которые, кроме ручки и стола, не имеют ничего — лицензирование не допустит их до рынка ЖКХ».

Организация, которая будет выдавать лицензии, определена заранее. Это Государственная жилищная инспекция, действующая в каждом субъекте. Идея не самая хорошая, ведь при небольших штатах сотрудники ГЖИ

перегружены работой. На днях Тверская ГЖИ подвела итоги деятельности: в 2013 году было проверено соблюдение жилищного законодательства более чем в 5 тыс. домах Тверской области, выявлено более 6 тыс. нарушений правил и норм технической эксплуатации и выдано 1,5 тыс. предписаний в адрес обслуживающих и управляющих компаний. Жалоб от тверитян и жителей области год от года только прибавляется — в 2013 году специалисты ведомства ответили более чем на 14 тыс. обращений. При такой загруженности ГЖИ для выдачи лицензий придется увеличить аппарат Госжил-инспекции. Но это идет в разрез с общей политикой, провозглашенной на высшем уровне, — сокращения рядов чиновничества.

Однако парадокс — при жестком контроле нарушений в сфере ЖКХ меньше не становится. Ведь за них нет серьезного наказания конкретных физических лиц. Так, общая сумма вынесенных ГЖИ штрафных санкций за 2013 год составила почти 21 млн рублей, но в основном она ложится бременем на организации, которые, кстати, порой оплачивают штрафы за счет жильцов.

Поэтому при отсутствии механизма персональной ответственности и идея лицензирования воспринимается скептически. Более того, ряд экспертов высказывает мысль о том, что лицензирование компаний увеличит коррупционные риски в ЖКХ. Всегда найдется организация, которая готова будет заплатить чиновнику за выдачу лицензии, а не организовывать у себя, к примеру, круглосуточную аварийную службу.

Наталья КОЛЕН

### Справка

Лицензирование управляющей компании требует от учредителя решения ряда вопросов, относящихся к выполнению основных лицензионных требований:

- формирование штата управляющей компании, т.е. наличие аттестованных специалистов и директора, которые должны удовлетворять определенным требованиям (в компании должно работать не менее трех аттестованных сотрудников). Что касается квалификационных требований, то руководителю управляющей компании потребуется не менее двух лет работы в этой сфере, если диплом не соответствует профилю. Профильное же образование позволяет занимать должность без наличия стажа, причем достаточно будет диплома бакалавра;

- имеющаяся в собственности УК техника и возможность организации круглосуточно работающих аварийных служб;

- наличие собственных средств управляющей компании.

## Экономика в танце

Этот год может оказаться самым сложным для российской экономики за последние пять лет. Показательно, что абсолютное большинство субъектов РФ даже после получения федеральных дотаций не смогли покрыть дефицит своих бюджетов. Правительство РФ призывает регионы экономить и самостоятельно искать источники дополнительных доходов. О том, смогут ли они выполнить поставленные перед ними задачи, мы поговорили с одним из ведущих экономистов страны — академиком Российской академии естественных наук, руководителем Института проблем глобализации Михаилом ДЕЛЯГИНЫМ

— Михаил Геннадьевич, экономический рост России в прошлом году серьезно замедлился. По официальным данным, ВВП России увеличился всего на 1,4%. Российская экономика замерла на грани стагнации, а эксперты предостерегают от лет застоя. Как вы считаете, по какому пути в сложившейся ситуации пойдет правительство РФ — жесткой экономии или активной стимуляции экономики?

— Мы видим, что, с одной стороны, правительство РФ увеличивает размеры налогов и различных сборов, а с другой — заставляет всех бюджетополучателей, в том числе регионы, экономить. Повторяется ситуация 90-х годов. Но если тогда у государства не было денег, то сейчас их в избытке. Члены федерального правительства неоднократно говорили о том, что не могут найти 1 трлн рублей, необходимых для выполнения майских указов президента Владимира Путина. Однако только за 2013 год остатки неиспользуемых средств на счетах федерального бюджета выросли на 0,6 трлн рублей, а сами эти остатки, мертвым грузом лежащие на счетах, достигли 6,6 трлн рублей, причем в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния выведено лишь 5,8 трлн из них.

Похоже, в правительстве РФ не признают, что существующая экономическая модель себя исчерпала. Как говорил американский финансист Джордж Сорос: «Музыка кончилась, а они еще танцуют». Многие экономисты считают (и я разделяю их опасения), что правительство РФ и Банк России могут воспользоваться хорошо знакомым им способом поддержания экономики при помощи ослабления рубля. Оно

постепенно идет уже с декабря 2013 года, а после Олимпиады в Сочи национальная валюта может рухнуть на 10 и даже 20%. Это увеличит рост инфляции, существенно ухудшив жизнь людей.

— Некоторые экономисты призывают правительство страны вложить деньги, аккумулированные в Резервном фонде, в нашу экономику, в том числе в развитие регионов. Другие эксперты считают, что в России они будут потрачены неэффективно, поэтому их лучше отложить до лучших времен. Какова ваша точка зрения по данному вопросу?

— Деньги России должны служить ей, а не развитию наших стратегических конкурентов. Наша страна хронически недоинвестирована. Инфраструктура стремительно разрушается, создавая угрозу самому существованию общества, а затухающий экономический рост может в скором времени превратиться в экономический спад. Модернизация инфраструктуры позволит убрать технологические риски и, активизировав хозяйственную деятельность, кардинально улучшит деловой климат. Частный бизнес не в силах решить такую масштабную задачу, как комплексная модернизация инфраструктуры: этим должно заниматься государство.

Чтобы средства были потрачены эффективно, необходимо выполнить ряд условий. Прежде всего начать реально бороться с коррупцией в масштабах всей России. Руководители государства должны проявить для этого политическую волю, так как пока дальше разговоров дело не продвигается. Во-вторых, нужно ограничить произвол монополий. Вы помните, чем закончилась реализация нужной программы «Доступное жилье»? Она провалилась из-за сильной монополизации строительной сферы: рост спроса привел не столько к росту предложения жилья, сколько к головокружительному скачку цен на него, и в целом жилье из-за этой программы, которой кое-кто в правительстве до сих пор не стыдится публично гордиться, стало недоступным. И третье условие — необходимо проявить разумный протекционизм, хотя бы на уровне Евросоюза. Сейчас наша экономика слишком открыта для внешнего влияния.

— Возможно, правительство РФ планирует пойти по пути ограничения госмонополий. Первый шаг сделан — на один год заморожены тарифы для предприятий. Как вы



думаете, какой экономический эффект это даст? Будет ли такая политика продолжена в дальнейшем?

— Министр экономического развития Улюкаев уже похоронил ее, да уже и в этом году тарифы на электричество для населения официально будут повышены, правда, на 4,5%. Но давайте посмотрим, как пока еще реализуется эта в целом правильная идея. Руководители монополий открыто и публично дают понять, что они и не собираются экономить на непрофильных расходах, сокращать производственные издержки, огромные бонусы и зарплаты. Они намерены снизить необходимое: инвестиции в производство и безопасность. Такое впечатление, что монополисты хотят поставить свои отрасли на грань существования, чтобы вынудить общество принять их условия. Государство такому шантажу со стороны монополий никак не противодействует, и, думаю, при сохранении нынешнего правительства монополии безнаказанно вытрясут из нас и предприятий все, что они считают своей недополученной от этого замораживания тарифов прибылью. Государству необходимо заниматься не заморозкой тарифов, а повышением прозрачности финансово-экономической деятельности монополий. В этом случае тарифы могут даже снизиться. Об этом робко заговорил даже премьер Медведев.

— По мнению членов правительства РФ, сокращение дотаций регионам должно стимулировать их к поиску новых источников доходов. Похожий процесс происходит и внутри Тверской области. В 2014 году дотации многим муниципалитетам региона сокращены. Как вы

считаете, сможет ли Тверская область и другие регионы компенсировать недополученные средства за счет собственной активности?

— Вряд ли: еще гоголевский Плюшкин продемонстрировал, что экономия на спичках — занятие нерентабельное. Чтобы получить дополнительные доходы, нужно инвестировать средства в инфраструктуру, а большая часть региональных бюджетов тратится на выполнение социальных обязательств, которые федеральный центр перекладывает на них без необходимого финансового обеспечения. Субъекты РФ вынуждены брать деньги в долг, загоняя себя в кредитную кабалу. Может быть, это способ повысить финансовую дисциплину в регионах? Однако механическим сокращением объема дотаций добиться выполнения этой цели, на мой взгляд, не удастся.

— Общий объем долга субъектов Федерации в 2013 году составил 1 трлн 200 тыс. рублей, около 33 субъектов имеет долг более 50% бюджетов. Долг Тверской области составляет более 20 млрд рублей. Регион входит в десятку субъектов РФ с самым высоким долговым индексом. Стоит ли ожидать в этом году банкротства регионов?

— Юридически процедура банкротства регионов пока никак не прописана. Правительство РФ может использовать реструктуризацию, реформирование долга и другие уже знакомые механизмы спасения субъектов. Если ситуация станет совсем плачевной, то, возможно, начнется выдача бюджетных кредитов и даже списание долгов. А пока Минфин РФ пугает регионы внешним контролем и законом об от-

Михаил ДЕЛЯГИН, ведущий экономист страны, академик Российской академии естественных наук, руководитель Института проблем глобализации: — **Отзыв губернаторов за накопление долгов не только неэффективен, но и циничен: по сути, Минфин собрался наказывать руководителей регионов за результаты своей же политики.**

зыве губернаторов, но, думаю, в реальности дело до этого не дойдет. Если будет введен внешний контроль в каком-то регионе, сотрудники Минфина будут отвечать за то, что в нем происходит, а они этого, естественно, не хотят. Отзыв же губернаторов в данной ситуации не только неэффективен, но и циничен: по сути, Минфин собрался наказывать руководителей регионов за результаты своей же политики.

Надеюсь, что в ближайшее время правительство РФ все-таки пересмотрит свои бюджетные взаимоотношения с регионами, потому что их финансовое убийство не может продолжаться ни бесконечно, ни безнаказанно для его инициаторов.

— **Но пока федеральный центр идет по другому пути. Правительство РФ, проанализировав расходы субъектов РФ на социалку, дало им установку сократить сеть государственных и муниципальных учреждений. Каждый регион и каждый район решает поставленную перед ним задачу по-своему. К каким последствиям может привести такая политика?**

— К сожалению, оптимизация, как правило, сводится к уничтожению объектов образования, здравоохранения, социальной сферы и культуры. Во многих регионах идет новая волна закрытия сельских школ и больниц. Так, в Ивановской области есть населенные пункты, из которых дети ездят учиться по 2-3 часа в день в одну сторону. А что будет, когда кончатся деньги на солярку для школьного автобуса? Дети могут просто лишиться возможности получить среднее образование. В Тверской области, как я знаю, сейчас тоже активно оптимизируют социальную сферу.

— **Зарплаты бюджетников в последние время серьезно выросли, а качество предоставляемых услуг, по мнению многих экспертов, осталось на прежнем уровне. Об этом неоднократно говорил президент страны Владимир Путин. Каким образом можно изменить сложившуюся ситуацию?**

— Регионам дали установку повысить зарплату, а о повышении качества услуг изначально речи не шло. Субъекты добились выполнения поставленной задачи за счет банковских кредитов и сокращения сети госучреждений. Чтобы повысить качество работы бюджетных структур, нужно для начала провести их комплексный аудит, необходимые организационные изменения и очень часто — закупить оборудование, перестроить рабочие процессы и обучить персонал. Для этого необходима политическая воля и деньги, которых у регионов нет, так что эта задача в ближайшее время вряд ли будет выполнена.

Андрей САБЫНИН

## Воспитание самостоятельности

Федеральная налоговая служба готовит документы, которые будут регламентировать для граждан переход на механизм самоначисления части имущественных налогов: на транспорт, объекты недвижимости и земли.

Если граждане не начислят сами себе эти два налога, а тем более не заплатят их, им могут грозить пени и штрафы. По замыслу ФНС новый порядок должен заработать уже с 2015 года. При этом налоговики не перестанут рассылать свои уведомления об уплате физлицами налогов на имеющиеся у них квартиры, машины и земельные участки.

С помощью «самодонесения» о недвижимости и транспорте государство пытается махом решить проблемы привязанности уплаты налогов от получения уведомления о них и несовершенства информационной базы, связанной с ресурсами регистрирующих органов — ГИБДД, Росреестра и др.

Сейчас платить имущественные налоги физлица должны только после получения налогового

Камнем преткновения здесь может стать вопрос начисления налогов гражданином. Прежде российские граждане самостоятельно их не рассчитывали, и это обстоятельство может создать трудности у большей части населения. Некоторые эксперты высказывают мнение, что потребуются создание института налоговых консультантов, чтобы облегчить жизнь рядовым россиянам. Идея эта не нова, ведь и сейчас интернет пестрит объявлениями подобных организаций, готовых за сумму в 1 тыс. рублей помочь налогоплательщикам заполнить налоговую декларацию. Однако граждане, пользующиеся их услугами, в большинстве своем не знают, что никакой ответственности эти фирмы не несут: в случае ошибки штрафы и пени придется платить физлицам. Таким образом, без введения ответственности налоговых консультантов за неверное заполнение документов граждане окажутся в положении заложников.

Путаницу может вызвать и постоянно меняющееся законодательство. Известно, что стоимость

**Некоторые эксперты считают, что потребуется создание института налоговых консультантов, чтобы облегчить жизнь рядовым россиянам.**

уведомления. Если оно не попало к налогоплательщику, то он фактически освобожден от уплаты. Как известно, за налоговым уведомлением россияне должны лично являться на почту, а при его получении — ставить свою подпись. Документы направляются на адрес регистрации гражданина, однако фактическое место жительства налогоплательщика может быть иным. Люди пользовались подобными обстоятельствами, годами не уплачивая имущественные налоги. При этом они ссылались на то, что уведомление их так и «не нашло». Спустя три года налог им «прощался».

Что же касается «некорректной» базы регистрирующих ведомств, то она стала притчей во языцех. Хотя справедливости ради стоит отметить, что немало нарушений происходило и из-за правовой неосведомленности и безалаберности самих налогоплательщиков. Особенно это касалось владельцев транспорта, которые продавали свои автомобили по доверенности. Проданные авто могли годами числиться за ними из-за того, что новый владелец не регистрировал машину на себя.

По мнению разработчиков, самоначисление налогов изменит ситуацию с уплатой имущественных налогов в лучшую сторону. Суть нововведения заключается в том, что налогоплательщик, не получив уведомления, обязан самостоятельно проинформировать налоговый орган об имеющихся у него в собственности объектах налогообложения. Таким образом, факт неполучения уведомления по любым причинам перестанет быть освобождением от обязанности уплаты налогов. Неуплата же налогов в срок, напомним, грозит начислением пеней и штрафов.

Наталья КОЛЕН