

# Не развиваемся, а выживаем

**Будет ли бюджет города бездефицитным? Насколько эффективно используются муниципалитетом кредитные средства? На эти и другие вопросы еженедельника отвечает Екатерина ГЛЕБОВА, председатель постоянного комитета Тверской городской Думы по бюджетной и налоговой политике**

— Екатерина Петровна, о том, какие статьи расходов существуют у города, известно, пожалуй, всем. Однако за счет каких средств осуществляются эти расходы, упоминается, как правило, вскользь. Напомним, пожалуйста, нашим читателям, каковы источники пополнения муниципальной казны?

— По состоянию на июль главный финансовый документ города в доходной части выглядит следующим образом. Налоговые доходы бюджета Твери составляют почти 2 млрд 700 млн рублей. Неналоговые — около 1,8 млрд рублей, безвозмездные поступления — чуть более 2 млрд 600 млн рублей. В общей сложности доходы Твери составляют 7 млрд 139 млн 484 тыс. рублей.

Основные источники пополнения муниципального бюджета — это налог на доходы физических лиц (НДФЛ), а также земельный налог. Нормативы отчислений от НДФЛ городу, согласно Бюджетному кодексу, составляют 20%. Однако субъекты Федерации вправе устанавливать дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, и до 2012 года в муниципальной казне оставалось 30%. С отменой дополнительного норматива муниципалитет потерял очень существенно — около 1 млрд рублей. И в пересчете на конец года цифра окажется еще больше. Депутаты ТГД пытались доказать, что городу нужен этот миллиард, ведь только для выполнения расходных обязательств Твери необходим бюджет в 9,5 млрд рублей. Однако и региональной казне необходимы дополнительные источники собственных доходов, ведь, как известно, расходы областной казны тоже существенно увеличились в этом году.

Что же касается земельного налога, то доходы от него никогда не были такими высокими: предварительно они составят 680 млн рублей, а на конец года, полагаю, эта сумма возрастет до 700 млн рублей.

В настоящее время город живет не только за счет налогов, но и неналоговых доходов. Это доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, — в этом году они составят порядка 880 млн рублей. А также существенным источником пополнения казны призвана стать продажа материальных и нематериальных активов — на сегодняшний день программа приватизации муниципального имущества предполагает получение дохода в 850 млн рублей.

— Дефицит на начало года составлял 410 млн рублей, но уже к середине года увеличился и достиг почти 686 млн руб-



лей. И на его покрытие каждый год город заимствует недостающие средства в банках. Насколько эффективна политика заимствований? Под какие процентные ставки берутся кредиты?

— Последний раз к кредитным ресурсам мы прибегали в конце 2012 года, когда взяли 400 млн рублей под щадящие 8,2%. Общий объем долга муниципалитета составляет 550 млн рублей. Сумма, конечно, серьезная, но при доходной части бюджета в 7 млрд рублей далеко не критичная.

Конечно, политика внешних заимствований не пользуется популярностью, но я считаю, что брать кредиты на покрытие разрыва финансовых средств на расчетном счете просто необходимо. Особенно в ситуации, когда деньги на исполнение тех или иных расходных обязательств поступают в муниципальный бюджет только в третьем или четвертом кварталах. В этой ситуации разумнее взять кредит, чем останавливать жизнь в городе: не платить зарплату, не ремонтировать детские сады и школы и так далее.

— Есть ли резерв для пополнения бюджета?

— Мы ожидаем, что в 2014 году их будет два. Это прежде всего единый налог на недвижимость, рассчитанный исходя из кадастровой стоимости участков и объектов капитального строительства. И в его структуре прогнозируется рост поступлений от платы за земельные участки под многоквартирными домами. В этом вопросе существенную роль играет кадастровый учет налогооблагаемой базы — в настоящее время в информационных системах Росреестра есть данные как о земельных участках, так и об объектах капитального строительства. Однако далеко не всегда данные Росреестра совпадают с данными Управления Федеральной налоговой службы, из-за чего некоторые объекты недвижимости не облагаются налогом, хотя собственники должны за них платить.

— За полгода Тверская городская Дума уже пять раз вносила изменения в бюджет-2013. С чем это связано?

— С необходимостью быстро принять меры для решения воз-

никших ситуаций. Например, в июле мы выделили субсидию на погашение задолженности по зарплате работникам МУП «ПАТП» в размере 15 млн рублей. Да, это непопулярная мера, но необходимая, так как предприятие социальное значимое. Также вносились изменения в части выделения 60 млн рублей на реализацию городской целевой программы «Фасады Твери» — это связано с тем, что в октябре в преддверии Олимпиады в Сочи через Тверь будет проходить маршрут эстафеты Олимпийского огня, и к этому знаменательному событию город должен быть приведен в порядок.

— Транспорт в Твери — притча во языцех. Что нужно сделать, чтобы муниципальные транспортные предприятия заработали эффективно, а не просили постоянно денег? Возможно, сменить неэффективных менеджеров?

— Конечно же, в первую очередь необходимо решить именно кадровый вопрос. Кроме того, чтобы поддержать муниципальный транспорт, нужно не только приобрести новый подвижной состав, но и прежде всего оптимизировать схему движения общественного транспорта в Твери, поскольку в последние годы появился целый ряд маршрутов, сформированных, можно сказать, стихийно. В итоге складывается такая ситуация: по маршрутам, где пассажиропоток наиболее интенсивен, параллельно с муниципальным транспортом ездят частные перевозчики, услугами которых как раз и пользуется большая часть горожан. А трамваи и троллейбусы в результате вынуждены курсировать полупустыми. Для того чтобы оптимизировать схему движения общественного транспорта, гордума выделила 4 млн рублей на исследование пассажиропотока в Твери. В адрес депутатов звучали упреки в лишней тратах, но я считаю, что отказываться от этих расходов нецелесообразно. В перспективе такая «экономия» убила бы муниципальный транспорт, который выполняет важную социальную функцию.

— Может, МУПы городу не нужны? И должны ли муниципальные предприятия приносить доход?

— Муниципальные унитарные предприятия как таковые нужны для того, чтобы город исполнял свои социальные функции. Ведь за некоторые виды деятельности частные игроки не возьмутся никогда. Так что без МУПов, по моему убеждению, не обойтись. Другой вопрос, как именно выстраивается деятельность этих предприятий. Во-первых, экономике «профильных» МУПов, выполняющих именно социальные функции, нужно оптимизировать таким образом, чтобы субсидирование муниципальных предприятий из бюджета было сведено к минимуму, а в идеале — и вовсе прекращено. Во-вторых, необходимо реорганизовать те МУПы, которые не выполняют функций, необходимых городу как социальной структуре. Например, есть МУП, занимающийся косметологическими услугами — его стоит преобразовать в коммерческую структуру, акционировать и часть акций передать городу. Так же, на мой взгляд, следует поступить с МУПом аптечного профиля. И в-третьих, отдельные унитарные предприятия, как я считаю, необходимо или радикально реформировать, или ликвидировать. Например, в Твери есть МУП с численностью 26 человек, а единственным видом его деятельности является управление имуществом — всего четырема зданиями. В существующем виде, по моему мнению, он городу не нужен.

Что касается прибыльности МУПов, то она должна быть, опять же, для того, чтобы муниципалитет выполнял свои социальные функции. Нормативными документами закреплено, что унитарные предприятия обязаны отчислять 20% прибыли в бюджет, там даже есть строка — «Отчисления от деятельности муниципальных унитарных предприятий».

— Постоянный комитет ТГД по бюджетной и налоговой политике очень неохотно соглашается на предоставление льгот различным организациям. С чем связана такая строгость?

— Если эти организации ведут коммерческую деятельность, то они и деньги зарабатывают. А раз так, то обязаны платить налоги. Что касается некоммерческих общественных организаций, то для них в городском бюджете предусмотрены грантовые деньги. Но дело в том, что у нас очень много общественных организаций, которые существуют только на бумаге и никакой полезной деятельности не ведут. Логика комитета была проста, и ее поддержала Дума — боритесь за гранты, доказывайте свою полезность, а не просите денег в виде льгот. Если бы Дума удовлетворяла все просьбы о льготах, то городской бюджет не достигался бы более 36 млн рублей. Комитет обязан стоять на страже каждого его рубля.

— Может ли сэкономить средства городского бюджета административная реформа, которая сейчас идет в городе?

— Хотелось бы отметить, что реформа стартовала еще три года назад. Тогда в ТГД была создана специальная комиссия, которая

действует до сих пор и разрабатывает документы, регламентирующие оптимизацию численности управленческого персонала. Причем реформа касается как администрации Твери, так и Тверской городской Думы. Первые сокращения уже прошли. Решениями ТГД было предусмотрено: в администрации города в 2011 году численность сотрудников уменьшить на 7%, в 2012-м — на 15%, в нынешнем планируется тоже 15%-ное сокращение. В ТГД количество штатных должностей должно быть уменьшено в целом на 15% за три года. Уменьшение количества управленческого персонала идет за счет укрупнения отделов, перераспределения функций.

— Недавно был изменен порядок начисления платы за аренду муниципального имущества — в зависимости от его рыночной цены, который вызвал негативную реакцию со стороны малого и среднего бизнеса. Можно ли оценить, насколько эффективной будет эта мера для наполнения бюджета?

— Действительно, арендная плата для некоторых предпринимателей увеличилась в три-четыре раза, что, естественно, вызвало у них шок. Здесь, конечно, нужно было не сразу объявлять о новых условиях аренды, а хотя бы год потратить на разъяснительную работу. Чтобы не было таких проблем в будущем, в положении об аренде внесена строка о том, что пересмотр арендной платы возможен раз в пять лет. В целом же, я считаю, этот документ необходимо дорабатывать, для того чтобы в отношении предприятий, выполняющих социальные функции, например, «Тверь Водоканала», коэффициенты социальной значимости были более продуманными, а арендная плата — индивидуальной. Мы вернемся к этому вопросу в осеннюю сессию. А по итогам года проведем комплексную оценку реализации нового положения об аренде и, скорее всего, внесем окончательные коррективы в документ.

— В одном интервью вы высказали мнение, что бюджет 2014 года будет бездефицитным. Вы по-прежнему не отказываетесь от своего утверждения?

— Хочу вас поправить: речь шла не о бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, а о его проекте. Когда этот документ готовился к принятию, дефицит бюджета на 2013 год прогнозировался в размере 400 млн рублей. Как мы уже говорили, впоследствии он увеличился до 700 млн рублей. Конечно, можно сверстать и бездефицитный бюджет, свести расходную часть к минимуму и жить в режиме строгой экономии. Но я сильно сомневаюсь, что от этого будет эффект. Ведь и ныне существующий бюджет позволяет городу только исполнять функции, выживать, но не развиваться.

Ирина ИВАНОВА