

Экономия как часть политики

Регионы ищут дополнительные способы экономии бюджетов. Под раздачу попадут муниципальные чиновники. Тверская область не останется в стороне

Федеральные ведомства и министерства оперативно пересматривают свои расходные лимиты. Ожидается, что экономия составит до 440 млрд рублей, которые будут потрачены на реализацию антикризисного плана. В его рамках порядка 100 млрд рублей будет потрачено на поддержку ключевых отраслей экономики — автопрома, машиностроения, строительства и легкой промышленности. Еще около 210 млрд рублей пойдет на поддержку занятости населения, отраслей, малого бизнеса, высокотехнологичного экспорта и ряд других задач. В антикризисном плане также прописана судебная реформа и поддержка предпринимателей, в первую очередь за счет сокращения числа проверок и налоговой нагрузки. Ожидается, что субъекты страны получат финансовую поддержку на общую сумму 310 млрд рублей. Эти расходы уже предусмотрены в федеральном бюджете. Впрочем, антикризисный план только начинает приобретать конкретные очертания.

На чем экономят регионы

Сокращение бюджета страны на 10%, безусловно, отразится на регионах. Скорее всего, будет уменьшено обеспечение ряда программ, в которых субъекты могли участвовать на условиях софинансирования. Многие регионы задумались о необходимости сокращения собственных расходов.

Уже ясна основная траектория экономии. Так, финансирование социальных статей — святое дело, их начнут урезать в последнюю очередь. Это неоднократно подчеркивают чиновники всех уровней. Однако уже понятно, что принципы социальной поддержки будут пересматриваться. Все чаще и все выше звучит тема адресности. Некие задатки адресности уже существуют в тверском регионе, однако говорить об окончательном формировании принципа адресной поддержки преждевременно. Никаких комплексных программ правительство региона пока не представляло. А вот что уже происходит второй раз за год, так это снижение прожиточного минимума населения, что уменьшает количество нуждающихся по формальному признаку. Таким образом власти тверского региона экономят бюджет, причем, не только тверского, — подобная практика постепенно распространяется и в других областях. Напомним, что величина прожиточного минимума необходима для расчета субсидий, пособий и адресной помощи отдельным категориям населения. Он рассчитывается исходя из увеличения или уменьшения стоимости товаров

и услуг. По данным правительства региона, в IV квартале 2015 года стоимость непродовольственных товаров снизилась на 4,2% и составила 2,21 тыс. рублей, стоимость услуг — на 5,8%, до 2,3 тыс. рублей. В целом с учетом расходов по обязательным платежам и сборам величина прожиточного минимума на душу населения Верхневолжья в IV квартале по сравнению с III снизилась на 3% и составила 9,4 тыс. рублей.

Что же касается социальных выплат, их в Тверской области

Дефицит бюджета составит 2,3 млрд рублей и будет покрыт в первую очередь за счет получения государственных и коммерческих кредитов.

В бюджете прописано сокращение финансирования практически всех расходных статей. Так, на сферу образования потратят 11,3 млрд рублей — почти на 1 млрд меньше, чем в 2015 году. На сферу ЖКХ в 2016-м выделят на 17% меньше, чем в 2015 году, — всего 1,8 млрд рублей. Но больше всего пострадала статья «Нацио-

необходимо реформировать неэффективные системы управления в регионах страны, и затеял свой эксперимент по дополнительной оптимизации. В ее основу закладывается экономия на содержание аппарата чиновников, который сегодня «проглатывает» порядка 2 млрд рублей в год. Морозов рассчитывает без потери качества сэкономить на аппарате до 500 млн рублей, соединив несколько муниципальных образований в одно с созданием единой администрации. И если это получится, предлага-

за счет сокращения чиновников на 45%, а также отказа от дорогих машин и банкетов было сэкономлено 2 млрд рублей.

В Тверской области о сокращении чиновников пока заявила только Тверь: в 2016 году администрация областной столицы хочет высвободить таким образом 50 млн рублей.

Экономия как часть политики

Но некоторые эксперты увидели в предложении ульяновского губернатора посыл не к экономии, а к очередному укреплению вертикали власти. Так, директор региональных программ Независимого института социальной политики Наталья Зубаревич напомнила, что современные агломерации — это площадка, на которой соседствующие муниципалитеты выработывают совместную стратегию действий. В России же все это может вылиться в создание больших муниципалитетов с жесткой структурой управления, а в перспективе даже ухудшить положение муниципалитетов. За последние годы у них и так отобрали множество полномочий и источников финансирования. Очередная реформа местного самоуправления может окончательно лишить их независимости, что в корне противоречит принципам местного самоуправления (МСУ). Все прекрасно помнят, что недавняя реформа МСУ фактически свелась к отмене прямых выборов глав муниципальных образований и массовому введению института сити-менеджера.

Есть в стране и примеры, из которых следует, что границы экономии надо соблюдать. Так, власти Краснодарского края попытались сэкономить 600 млн рублей в год на льготных проездных для пенсионеров, получающих больше одного прожиточного минимума (7,7 тыс. рублей). Люди отреагировали очень бурно и перекрыли центральные улицы в Сочи и Краснодаре. Власти тут же пошли на попятную и пообещали вернуть льготный проезд для тех пенсионеров, чей доход составляет менее двух прожиточных минимумов в месяц. Размер средней пенсии в Краснодарском крае равен 11,1 тыс. рублей, а значит, льготный проезд будет возвращен практически всем пенсионерам.

Опыт Краснодарского края показал, что люди готовы отстаивать свои права, и региональным властям придется искать умные способы экономии, а также договариваться с различными группами населения. Тем более в этом году, когда в стране пройдут выборы в Государственную Думу РФ, а на некоторых территориях и региональные. Напомним, что в Тверской области помимо федеральной выборной кампании состоятся выборы губернатора и выборы в Законодательное Собрание.



Некие задатки адресности уже существуют в тверском регионе, однако говорить об окончательном формировании принципа адресной поддержки преждевременно. Никаких комплексных программ правительство региона пока не представляло. А вот что уже происходит второй раз за год, так это снижение прожиточного минимума населения, что уменьшает количество нуждающихся по формальному признаку.

насчитывается 50 видов. 39 выплат финансируется за счет областного бюджета. Получают помощь более 500 тыс. человек. К примеру, единовременное пособие на рождение ребенка в 2016 году составит почти 14,5 тыс. рублей. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком — 2,7 тыс. рублей на первого ребенка и 5,4 тыс. рублей — на второго. Сумма регионального материнского капитала осталась на уровне 55,6 тыс. рублей. Сохранены выплаты реабилитированным лицам и пострадавшим от политических репрессий. Они получают чуть более 1 тыс. рублей в месяц.

Экономия на экономике

Во многих региональных бюджетах на 2016 год сокращены и доходы, и расходы. Тверская область не стала исключением. Общий объем доходов областной казны с учетом всех поступлений в 2016 году составит 46,79 млрд рублей, что почти на 3 млрд ниже, чем в 2015-м. На столько же сократятся и расходы региональной казны, которые составят 49,1 млрд рублей.

национальная экономика». Ее порезали сразу на 35%! На финансирование этой статьи выделено всего 5 млрд рублей! Сэкономили существенно на сельском хозяйстве и рыболовстве (статья профинансирована на 47,9% от расходов 2015 года), на водном хозяйстве (86,5% к предыдущему году), на транспорте (77,6% к предыдущему году), на дорожном хозяйстве срезали почти миллиард (68,7% к предыдущему году).

Увеличено, и сразу на 56% (до 4,4 млрд рублей), только финансирование статьи «Общегосударственные вопросы». В ее рамках запланирован рост расходов на обеспечение проведения выборов и референдумов, на содержание судебной системы, а также рост заработной платы бюджетникам: работникам культуры прибавили более 600 млн рублей, образования — около 700 млн и здравоохранения — 290 млн рублей.

Реформа для экономии

Но нет предела совершенству: губернатор Ульяновской области Сергей Морозов заявил, что

ет распространить практику на всю страну. У проекта уже есть название — «Национальная управленческая инициатива», есть разработчики — администрация совместно с Агентством стратегических инициатив РФ. И есть поддержка Президента РФ Владимира Путина. Это в переводе с политического языка на простой означает: муниципалитеты будут укрупняться, экономить станут на чиновниках. Надеемся, что качество жизни в этом процессе оптимизации будет волновать реформаторов не меньше, чем сумма сэкономленных средств.

Губернаторы других регионов предложили своего ульяновского коллеги, естественно, поддержали: о сокращении аппарата чиновников на днях заявил омский губернатор Виктор Назаров. По его словам, это должно принести порядка 300 млн рублей экономии. Готовится к укреплению муниципалитетов Брянская область.

Пока же регионы производят оптимизацию в основном за счет сокращения кадров. Так, в 2015 году в Московской области