

# Страна советов

**Общественные советы, которые при федеральных и региональных органах власти начали создавать в середине нулевых, не справляются со своей работой. В субъектах РФ, в том числе в Тверской области, некоторые консультационные органы и вовсе существуют только на бумаге**

В прошлом году с критикой общественных советов выступил президент страны Владимир Путин. Он поручил федеральным ведомствам качественно изменить состав и принципы работы своих консультационных органов. Эксперты считают, что поручение президента выполнено лишь частично — советы поменяли свои составы, но не подошли к работе. На днях свое недовольство деятельностью консультационных органов выразили члены правительства РФ. По их мнению, в них должны работать эксперты определенной отрасли, а не звезды кино и шоу-бизнеса.

Например, общественный совет при Министерстве спорта был обновлен в июле этого года и с тех пор не собирался. В его состав вошли художественный руководитель театра имени Ермоловой Олег Меньшиков, а также спортивные функционеры и журналисты. Ни одного действующего спортсмена в совете пока нет. Подвергся критике и консультативный орган при Минтрансе РФ. В его состав не включили ни одного представителя дорожных служб, зато в нем много артистов и журналистов.

Новый совет при Министерстве обороны был создан в апреле этого года. В его состав вошли 53 человека, в том числе 12 журналистов и 11 представителей шоу-бизнеса. Ветеранов Великой Отечественной войны и военных, прошедших чеченскую или афганскую войну, в консультационный орган не включили. Пока члены совета работают активно, но подводить даже промежуточные итоги их деятельности рано.

В этом году свои советы обновили Министерство регионального развития и МВД. К формированию своего нового консультационного органа также приступило Министерство здравоохранения РФ.

Стабильнее всего работают общественные советы при экономическом блоке правительства страны. В них входят профильные специалисты. Но и они подверглись критике федеральных министров за то, что не включили в свой состав представителей профсоюзов.

Ряд экспертов считают, что многие ведомства создают консультационные органы ради галочки, а общественники в них вступают, заранее зная, что вся работа ограничится выслушиванием скучных докладов несколько раз в год. Решение советов имеет рекомендательный характер, но, как правило, они ведомствам ничего не советуют, а раз-

бираться в сути проблем не пытаются. Многие общественники честно признаются, что не верят в то, что с помощью советов можно как-то повлиять на работу чиновников, но тем не менее продолжают в них заседать. Получается замкнутый круг.

## Поговорим о том о сем

В регионах аналогичная ситуация. Большинство общественных советов при структурных подразделениях правительства Тверской области были обновлены в 2011 году. Это связано в первую очередь с административной реформой, которую провел губернатор региона Андрей Шевелев.

За два года у новых консультационных советов была возможность заявить о себе, но этого не произошло. Об их существовании, не говоря уже о деятельности, жителям Верхневолжья до сих пор практически ничего неизвестно. Ряд общественных советов существуют только на бумаге, а некоторые региональные ведомства вообще не обзавелись консультационными органами.

Проведя исследование, мы пришли к выводу, что большинство общественных советов Верхневолжья работают по одной схеме — собираются раз в два-три месяца, что-то обсуждают и расходятся. Так, консультационный совет при министерстве транспорта Тверской области, согласно плану работы, заседает 4 раза в год. В его состав входит 12 человек — дорожники, общественные деятели, депутаты и журналисты. Последний раз он собирался в конце июля. О том, какие решения принял консультационный орган, неизвестно. На сайте минтранса опубликованы только повестки его заседаний. Итогов работы совета за

**Далеко не все консультационные органы стремятся рассказывать о своей деятельности. Многие ограничиваются маленькой справкой об итогах работы за год или вовсе обходятся без нее.**

прошлые годы тоже найти не удалось, поэтому судить о его эффективности не представляется возможным.

Практически нет никакой информации о деятельности совета при главном управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области. На сайте ведомства сообщается, что в консультационный орган входит 14 человек — профессионалы отрасли и общественные деятели, а в последний раз он собирался почти год назад. О заседаниях, проведенных в этом году, ничего не сообщается. Руководитель совета, почетный гражданин Твери Сергей Киселев рассказал нашему изданию, что работа идет в прежнем режиме:

— Отсутствие системы формирования — это большая проблема. Общественники не



имеют возможности рассказать о своей работе населению и обменяться друг с другом опытом. Нужно идти в ногу со временем. Так, в ближайшем будущем мы планируем открыть сайт нашего совета, чтобы люди могли подробно ознакомиться с его деятельностью.

По мнению Сергея Киселева, в регионе есть очень активные консультационные органы, но в целом советы Верхневолжья работают на слабом уровне. В повышении их эффективности в первую очередь должны быть заинтересованы сами общественники, а также руководители ведомств, при которых они созданы.

— Члены советов должны понимать, что если они согласились работать, нужно делать это активно, опираясь на поддержку общества, — отметил Сергей

Киселев. Члены комиссий выслушали доклад о вхождении региона в отопительный сезон, а затем попросили разобраться с долгами области за потребленные ресурсы.

— Как правило, члены общественного совета приходят на заседания не с целью решить какую-то проблему, а пообщаться. Никакого реального влияния на работу ведомства консультационный орган не оказывает и на решение проблем тверского ЖКХ не влияет, — рассказывает бывший член общественного совета при тогда еще департаменте ЖКХ и газового хозяйства Михаил Летуев. — Куда и для чего направлялись отчеты о заседаниях совета, я не понимаю до сих пор. Также мне неизвестно, отвечал ли кто-нибудь на его рекомендательные письма.

По такому же принципу и с таким же успехом работает большинство советов при областных ведомствах. Правда, далеко не все консультационные органы стремятся рассказывать о своей деятельности. Многие ограничиваются маленькой справкой об итогах работы за год или вовсе обходятся без нее.

Министерство финансов и управление культуры региона вообще не обзавелись общественными советами. По крайней мере, информации об их деятельности нам найти не удалось.

Создали общественные советы и представительства некоторых федеральных органов власти в нашем регионе. Так, в совет при МВД по Тверской области входит 15 человек — большинство из них общественные деятели и журналисты. Коллегиальный орган собирается практически каждый месяц. Члены совета проводят беседы со школьниками и студентами, выездные встречи с жителями городов Верхневолжья, а также организуют круглые столы по актуальным вопросам.

Есть свой общественный совет и у следственного комитета РФ по Тверской области. Правда, на сайте комитета нет никакой

информации о деятельности консультационного органа.

## Не с кем посоветоваться

Можно с уверенностью сказать, что общественные советы при органах власти Тверской области не справляются с возложенной на них функцией. Как прописано в их уставах, они должны принимать активное участие в жизни ведомств, которые курируют, представлять и отстаивать точку зрения общества, но не делают этого. Если члены советов и дают какие-то рекомендации ведомствам, то не контролируют их исполнение. Из кратких сообщений, размещенных на сайтах тверских министерств, становится понятно, что основная функция их советов — выслушивать и принимать к сведению длинные доклады чиновников.

О своей деятельности консультационные органы рассказывают крайне скупо, а с ответственностью встречаются очень редко, именно поэтому многие жители Верхневолжья никак не могут повлиять на их работу.

С тем, что консультационные органы работают неэффективно, согласны в Общественной палате Тверской области. Ее члены проанализировали материалы, которые советы региона представили в Общественную палату, и выяснили, что они уделяют недостаточное внимание выполнению своих полномочий. Возможно, ситуацию изменит Федеральный закон «Об основах общественного контроля», проект которого разрабатывает Общественная палата России. Он будет внесен в Государственную Думу в начале 2014 года.

В случае его принятия законы всех уровней будут проходить обязательную народную экспертизу, а чиновников обяжут рассматривать запросы и рекомендации общественных деятелей в определенных сроки. Общественники также получат право проводить анализ уже действующей нормативной базы.