

Экономика падения?

Финансовое положение Тверской области в ближайшие годы серьезно ухудшится — собственные доходы если и вырастут, то незначительно, размер федеральных дотаций снизится, а уровень долга может достигнуть «потолка». Экономить в этой непростой ситуации решили на программах по поддержке экономики

Возьмем в долг... если сможем

По данным на конец августа, дефицит бюджета области составил 7,332 млрд при расходной части в 50,1 млрд рублей. Чтобы свести концы с концами, регион в этом году планирует взять в долг более 17,5 млрд рублей, причем 14,5 млрд пойдут на погашение предыдущих кредитов.

По данным Контрольно-счетной палаты Тверской области, общая задолженность Верхневолжья на 1 июля составляет 20,1 млрд рублей — это 76,6% допустимого предела. За год он вырос на 19,7%. Напомним, что регион не имеет права брать в долг больше, чем зарабатывает, без учета помощи от федерального центра.

Политика постоянных заимствований уже в ближайшее время может привести к печальным последствиям. Если регион достигнет «потолка» (а это, по оценкам областного минфина, может произойти уже через 2-3 года, а то и раньше), то он будет объявлен банкротом и потеряет финансовую независимость.

Область также может лишиться финансовой поддержки федерального центра. В этом году она составит более 9 млрд рублей, а это почти 20% от расходной части бюджета. Дело в том, что Министерство финансов РФ разработало законопроект, который в случае принятия поставит регионы, получающие солидные дотации из федерального бюджета, перед сложным выбором. Если они захотят и дальше рассчитывать на финансовую помощь, то им придется отказать от привычки брать в долг и согласовывать все бюджетные процессы с правительством РФ. Что предпочтут власти Тверской области — дотации или кредиты?

Что сулят прогнозы

Последние три года расходная часть регионально-го бюджета неизменно растет. Так, в 2011 году она

составила 44,5 млрд рублей, из которых 26,8 млрд регион заработал самостоятельно. В 2012 году область потратила 46,4 млрд рублей, а самостоятельно заработала 29,1 млрд. Размер федеральных дотаций снизился с 12,7 до 10,5 млрд рублей. В 2011 году в долг было взято 4,9 млрд, а в 2012-м — 5,8 млрд рублей.

Согласно изменениям, внесенным в бюджет 2013 года в июне, расходная часть главного финансового документа региона составляет 50,1 млрд рублей. Самостоятельно область заработает 33,5 млрд рублей, а 9 млрд получит в виде разных дотаций из федерального центра. Дефицит, как мы писали выше, будет покрыт за счет очередного кредита.

Уже можно судить о том, как будет исполнен бюджет этого года. По данным КСП области, за первое полугодие в региональную казну поступило 15,2 млрд рублей налоговых и неналоговых доходов — это 45,4% от годового плана. Безвозмездные поступления исполнены в сумме 5,1 млрд рублей, или на 56,3% от плановых годовых значений.



По данным Федерального казначейства, на начало августа в 49 регионах расходы региональных и муниципальных бюджетов превысили их доходы. Сумма дефицитов достигла почти 115 млрд рублей. По итогам шести месяцев доходов не хватало в консолидированных бюджетах 56 регионов и сумма всех дефицитов составляла 151 млрд рублей. Год назад к началу августа дефицит был в бюджетах всего 11 регионов.

Благодаря тому, что бюджет был принят не только на текущий год, но и на плановый период 2014 и 2015 годов, мы имеем возможность заглянуть в финансовое будущее Верхневолжья. Так, в ближайшие годы область собирается экономить. Расходная часть бюджета в 2014 году составит 44,5 млрд, а в 2015-м — 45,7 млрд рублей. Собственные

доходы возрастут сначала до 37 млрд, а потом и до 40 млрд рублей. Размер федеральных дотаций снизится примерно до 3 млрд рублей при дефиците 6-10%, который регион планирует покрыть за счет новых заимствований.

Но если в ближайшее время область достигнет кредитного «потолка», этот прогноз придется пересмотреть. Избежать негативных последствий можно резкой сменой экономического курса, но власти Верхневолжья, похоже, решили идти другим путем.

Что имеем, сократим

Мы проанализировали основные статьи расходной части бюджета за последние три года. Увеличивается финансирование здравоохранения, образования, социальной поддержки населения, дорожной отрасли и мероприятий по обеспечению правопорядка и безопасности граждан. Обеспечение большинства других программ сокращается, в некоторых случаях стремительными темпами.

Отметим, что бюджет 2013 года впервые сверстан по новому принципу — все ДЦП включены в государственные программы



газификации в регионе предусмотрено 216,6 млн рублей. Эти средства пойдут на завершение уже действующих проектов, новых в ближайшем будущем, скорее всего, начато не будет. По прогнозам, финансирование газификации в 2014 году сократится до 90,7 млн, а в 2015-м — до 85,5 млн рублей.

С каждым годом все меньше средств выделяется на экономическое развитие региона. Два года назад на экономику потратили 206,4 млн, в 2012 году — 253,3 млн, а в 2013-м всего 221,6 млн рублей. В 2014 и 2015 годах на эту важнейшую сферу будет выделено по 175,7 млн рублей. С учетом инфляции это совсем немного.

Давайте посмотрим на то, какие составляющие входят в эту программу и как изменилось их обеспечение. Так, на реализацию ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области» в бюджете 2011 года было заложено 152,5 млн рублей. В 2012 году эта цифра увеличилась до 180,5 млн, а в этом году упала до 14,9 млн рублей. В 2014-2015 годах на эти цели планируется потратить всего по 12,5 млн рублей.

Удивительно, что такое снижение финансирования произошло именно в момент, когда предприниматели особенно нуждаются в помощи. Из-за увеличения страховых взносов в регионе закрылись тысячи ИП. Летом федеральные власти приняли решение снизить размер взносов, а регионам дали задание поддержать бизнес, в том числе договориться с банками о выдаче беспроцентных кредитов. Но пока беспроцентные займы в Тверской области остаются мечтой.

Бизнесу, который внедряет в свою деятельность инновации, тоже не стоит строить больших планов на господдержку. Финансирование этого направления стремительно снижается — с 18,3 млн в 2011 году до 11,3 млн рублей в 2013-м. В следующие два года инноваторам будут выделять всего по 7,4 млн рублей.

На привлечение инвестиций регион также стал тратить меньше. В 2011 году на реализацию этой цели в бюджете было заложено 64 млн, в 2012-м — 117,8 млн, а в 2013 году уже 66,9 млн рублей. В 2014-2015 годах финансирование снизится до 39,5 млн рублей. С такой политикой мы можем проиграть в жесткой конкуренции за инвестиции другим регионам, что в будущем приведет к снижению налоговых поступлений в бюджет.

Финансирование программы по повышению энергоэффективности уменьшилось сразу в семь раз — с 205,6 млн рублей в 2012 году до 50,2 млн рублей в текущем году. В 2014-2015 годах на нее планируется потратить по 20,7 млн рублей. Но несмотря на это, по прогнозам властей, к 2015 году коллективные приборы учета будут стоять во всех многоквартирных домах региона.

Впервые за несколько лет увеличилось финансирование адресной инвестиционной программы. В 2011 году на ее реализацию было заложено 1,9 млрд, в 2012-м — 1,3 млрд, а в 2013 году — более 2 млрд рублей. В ближайшие два года обеспечение АИП снизится на 30%.

Куда пойдет бюджет

Правительство Тверской области уже начало работу над бюджетом на 2014 год

и плановый период 2015 и 2016 годов. В скором времени проект главного финансового документа Верхневолжья будет вынесен на публичные слушания.

Скорее всего, прогноз на 2014 год, озвученный этим летом, будет серьезно скорректирован, потому что экономить придется не только Тверской области, но и всей стране. В правительстве РФ обсуждают необходимость снижения расходной части российского бюджета на 2014 год минимум на 5%. Если это произойдет, то финансирование многих федеральных программ снизится на 5-10%, а некоторые, например, поддержку туризма, закроют вообще. Это значит, что регионы будут получать еще меньше дотаций, чем планировалось изначально, а их объем и так снижается с каждым годом.

В сложившейся ситуации региональному минфину придется идти на серьезные жертвы, снова пустив под нож многие статьи расходов. Выбор невелик, потому что сокращение финансирования здравоохранения, образования и социальной сферы не приветствуется федеральным центром. Возможно, этой осенью придется корректировать и главный финансовый документ текущего года, так как расходная часть в 50 млрд рублей, вероятно, окажется для региона неподъемной.

Можно сказать, что сейчас Тверская область находится на перепутье. От того, какой путь выберут власти региона, зависит его будущее. Напомним, что если размер долга Верхневолжья превысит его доходы (а «потолок» уже близко), то он будет объявлен банкротом и потеряет финансовую самостоятельность.

Андрей САБИНИН