

Законодательную власть – народу

Жители Тверской области наделены правом законодательной инициативы

Законодательное Собрание региона одобрило во втором, окончательном, чтении законопроект, регламентирующий механизм внесения гражданами законодательных инициатив в областной парламент.

Напомним, что право выступать с законодательной инициативой жители Верхневолжья получили в мае, когда депутатским корпусом были внесены соответствующие поправки в Устав Тверской области. Изменения предоставили право определенной группе избирателей предложить проект закона, который подлежит обязательному рассмотрению парламентом. При этом парламент, как правило, может принять любое решение: согласиться с про-

ектом, внести в него поправки или отклонить его. Этим гражданская законодательная инициатива отличается как от референдума, решение которого имеет силу закона, так и от обращений в органы власти с петициями, которые предполагают ответ, но не требуют обязательного рассмотрения на уровне законодательной власти.

В разработанном областным парламентом законе «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» прописаны правила образования и регистрации инициативной группы, которая создается в количестве не менее 50 человек для сбора подписей за предложение о внесении законопроекта в областной парламент. В поддержку инициативы должны выступить не менее 5 тыс. граждан, проживающих на территории Тверской области и обладающих

активным избирательным правом.

Комментируя принятый закон, спикер областного парламента Андрей Епишин отметил: «Принятый сегодня документ — это практическая реализация предложений президента России, направленных на развитие прямой демократии и повышение активности гражданского общества. Это закон прямого действия, он касается широкого круга жителей Тверской области. Поэтому перед принятием во втором чтении документ прошел обсуждение в Общественной палате региона, свою оценку дали и члены Экспертного совета при Законодательном Собрании».

Как подчеркнул председатель регионального парламента, итоговый документ упрощает ряд процедур, необходимых для внесения законопроекта гражданами. В частности, сокращены сроки рассмотрения документов, предложе-



Андрей ЕПИШИН: «Надеюсь, что жители Тверской области начнут активно пользоваться своим правом законодательной инициативы, не забывая при этом, что разработка и внесение законов — дело очень ответственное».

ны стандартные образцы бланков.

— Что касается определенных сложностей осуществления закона на прак-

тике, — продолжил Андрей Епишин, — то мы готовы оказать инициаторам внесения законопроектов любую помощь. Безусловно,

закон этот очень важен, поскольку дает гражданам право самим определять приоритеты регионального законодательства, вносить предложения по изменению действующих региональных законов. Фактически это общественный мониторинг правоприменительной практики, который, как мы надеемся, поможет нам в работе по совершенствованию регионального законодательства.

— Надеюсь, что жители Тверской области начнут активно пользоваться своим правом законодательной инициативы, не забывая при этом, что разработка и внесение законов — дело очень ответственное, — резюмировал председатель Законодательного Собрания. — Мы рассчитываем на взвешенную гражданскую позицию, грамотность и компетентность будущих разработчиков.

Елена ЛАЗУТКИНА

И Н И Ц И А Т И В А

Период молчания

В Тверской области будут введены санкции за нарушение тишины

Областной парламент одобрил в первом чтении законопроект, согласно которому шум в ночные и утренние часы будет классифицироваться как отдельный вид административного правонарушения.

Напомним, что аналогичный документ готовится и на федеральном уровне. Причем в законопроекте, внесенном в Госдуму, предполагаются санкции вплоть до принудительного выселения гражданина, систематически нарушающего тишину. Однако данный проект еще не рассматривался депутатским корпусом федерального парламента даже в первом чтении.

Разработчик регионального документа депутат Максим Ларин считает, что с принятием закона снизится число бытовых конфликтов, так как появится реальный механизм воздействия на нарушителей тишины. Проектом предполагается установление «периода молчания» с 23.00 до 7.00 в будние и с 23.00 до 9.00 — в выходные и праздничные. Исключение составят новогодняя ночь и другие праздники.

Нарушение тишины запрещается на территории населенных пунктов Тверской области. Под запрет при этом не попадают действия, направленные на предотвращение правонарушений, аварий и ликвидацию их последствий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности гражд-

дан, функционирования объектов жизнеобеспечения населения в соответствии с федеральным законодательством. Не предусматривается также санкций за шум во время работ, направленных на уборку территорий населенных пунктов, или за шум, связанный с использованием пиротехнических средств в местах проведения общегосударственных, областных и муниципальных праздников, мероприятий, посвященных памятным датам России, Тверской области, муниципальных образований региона.

За нарушение тишины в указанные временные промежутки предполагается ввести санкции, вплоть до штрафных. Они будут прописаны в региональном законе об административных правонарушениях. Суммы штрафов будут конкретизированы ко второму чтению документа.

Надо отметить, что законопроект вызвал достаточно оживленное обсуждение в региональном парламенте. Итогом дискуссии стал ряд предложений по совершенствованию документа. В частности, депутат Владимир Данилов обратил внимание парламентариев на необходимость указания в законе не только светских, но и религиозных праздников, которые также могут сопровождаться определенным нарушением тишины. Как отметил председатель Законодательного Собрания Тверской области Андрей Епишин, в регионах, где уже действуют подобные законы, этот нюанс не учтен.

Также спикер областного парламента отметил: «Разработка этого, безусловно, нужного документа исключительно депутатская инициатива. Закон затрагивает вопросы,

Комментарий эксперта



никто и не задумался о том, что в выходные дни людям хочется провести время с семьей, отдохнуть, посмотреть телевизор или просто поспать подольше, и шум работающего перфоратора у соседа в 8 утра никак не добавляет положительных эмоций и просто не дает прийти в себя после рабочей недели.

Тогда мной совместно с постоянным комитетом по государственному устройству и местному самоуправлению, возглавляемым депутатом Надеждой Егоровой, было разработано два законопроекта — «О тишине» и «О внесении изменений в закон Тверской области от 14.07.2003 №46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Полномочиями по составлению протоколов об административных нарушениях планируется наделить административные комиссии, действующие в каждом муниципальном образовании Тверской области, которые в ходе работы по заявлениям жителей будут выявлять и пресекать подобные нарушения, а также наказывать строителей, дебоширов и меломанов рублем. Размеры штрафов будут составлять: для граждан — в размере от 500 до 1 тыс. рублей, для должностных лиц — от 1 тыс. 500 до 3 тыс. рублей, для юридических лиц — в размере от 3 тыс. до 6 тыс. рублей.

Убежден, что для реализации закона на практике главам муниципальных образований необходимо будет привлекать общественные организации, использовать имеющийся почти в каждом районе резерв — добровольную народную дружину, которая может стать первым помощником для членов административных комиссий, например, подсказать, какие нарушения и где совершаются, и, возможно, обеспечить безопасность комиссии, защитить их от разгулявшегося хулигана.

В настоящее время законопроекты приняты в первом чтении, и после того как поступят предложения со стороны граждан, органов местного самоуправления и с учетом мнения всех заинтересованных сторон, будут внесены необходимые коррективы, они будут приняты в окончательной редакции. Искренне надеюсь, что, действуя вместе, сообщая, мы сможем сделать нашу область лучше, чище и спокойнее.

которые касаются каждого жителя Тверской области. Поэтому он не может не вызвать самого живого обсуждения. Как показывает практика, главным моментом споров могут стать временные рамки, ко-

Максим ЛАРИН, член постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Тверской области:

— Причиной разработки законопроекта стали многочисленные обращения избирателей моего округа (в основном жителей микрорайона «Южный») с жалобами на нарушение тишины и покоя, особенно в утреннее время в выходные дни. Я обратился к юристам, чтобы гражданам оказали помощь и законными методами обяжали нарушителей прекратить, как я искренне считал, противоправные действия. Но каково было мое удивление, когда я услышал ответ юристов: «Воздействовать на нарушителей в рамках закона в настоящее время не представляется возможным, просто нет такой нормы в законе». Действующая редакция закона Тверской области «Об административных правонарушениях» устанавливает ответственность только за совершение действий, нарушающих тишину и покой в период с 23.00 до 7.00 в любой день недели. При этом

никто и не задумался о том, что в выходные дни людям хочется провести время с семьей, отдохнуть, посмотреть телевизор или просто поспать подольше, и шум работающего перфоратора у соседа в 8 утра никак не добавляет положительных эмоций и просто не дает прийти в себя после рабочей недели.

Тогда мной совместно с постоянным комитетом по государственному устройству и местному самоуправлению, возглавляемым депутатом Надеждой Егоровой, было разработано два законопроекта — «О тишине» и «О внесении изменений в закон Тверской области от 14.07.2003 №46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Полномочиями по составлению протоколов об административных нарушениях планируется наделить административные комиссии, действующие в каждом муниципальном образовании Тверской области, которые в ходе работы по заявлениям жителей будут выявлять и пресекать подобные нарушения, а также наказывать строителей, дебоширов и меломанов рублем. Размеры штрафов будут составлять: для граждан — в размере от 500 до 1 тыс. рублей, для должностных лиц — от 1 тыс. 500 до 3 тыс. рублей, для юридических лиц — в размере от 3 тыс. до 6 тыс. рублей.

Убежден, что для реализации закона на практике главам муниципальных образований необходимо будет привлекать общественные организации, использовать имеющийся почти в каждом районе резерв — добровольную народную дружину, которая может стать первым помощником для членов административных комиссий, например, подсказать, какие нарушения и где совершаются, и, возможно, обеспечить безопасность комиссии, защитить их от разгулявшегося хулигана.

В настоящее время законопроекты приняты в первом чтении, и после того как поступят предложения со стороны граждан, органов местного самоуправления и с учетом мнения всех заинтересованных сторон, будут внесены необходимые коррективы, они будут приняты в окончательной редакции. Искренне надеюсь, что, действуя вместе, сообщая, мы сможем сделать нашу область лучше, чище и спокойнее.

которые можно условно назвать «периодом молчания», ограничивающим бытовой и прочий шум. Тем не менее закон нужен, поскольку его основная задача — снижение числа бытовых конфликтов среди

граждан, введение механизма воздействия на нарушителей тишины. Мы приглашаем жителей области, общественность высказать свое мнение».

Ирина ИВАНОВА